

Lezioni d'Europa 2017

- Esperienze di solidarietà e sostegno dell'UE con particolare riguardo alla Protezione Civile

Arch. Paola Amato, Validated Lead Expert of the Programme Ubact III
(<http://urbact.eu/amato>)

Già ricercatore europeo nell'ambito del Programma EU Science&Technology for Japan and Korea presso il Building Research Institute, Ministero delle Costruzioni, Giappone

Cosa tratteremo

- **Budget per iniziative dirette e decentrate: alcuni numeri e %**
- **Competenze e processo decisionale europeo – sistema funzionale europeo Vs sistema inter-governativo**
- **Fondi di solidarietà europeo: natura giuridica, definizione e modifica, contenuti attuali**
- **Altre iniziative dell'UE (catastrofi naturali) – Proposta di modifica del REG FESR**

Premessa essenziale

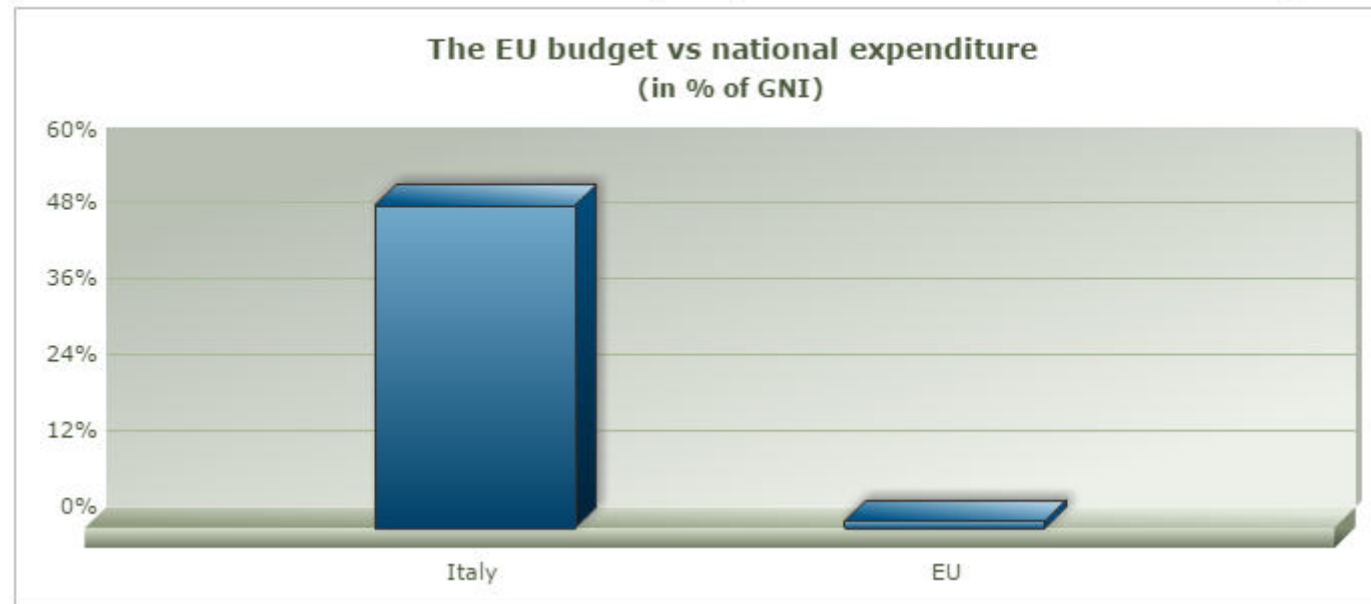
- Parliamo di bilancio dell'UE
- Peso dei fondi a gestione
 - diretta
 - decentrata (SM, AdG, Ministeri e Regioni):
 - Politica agricola
 - Sviluppo regionale

Eu budget/expenditure Vs MS national expenditure

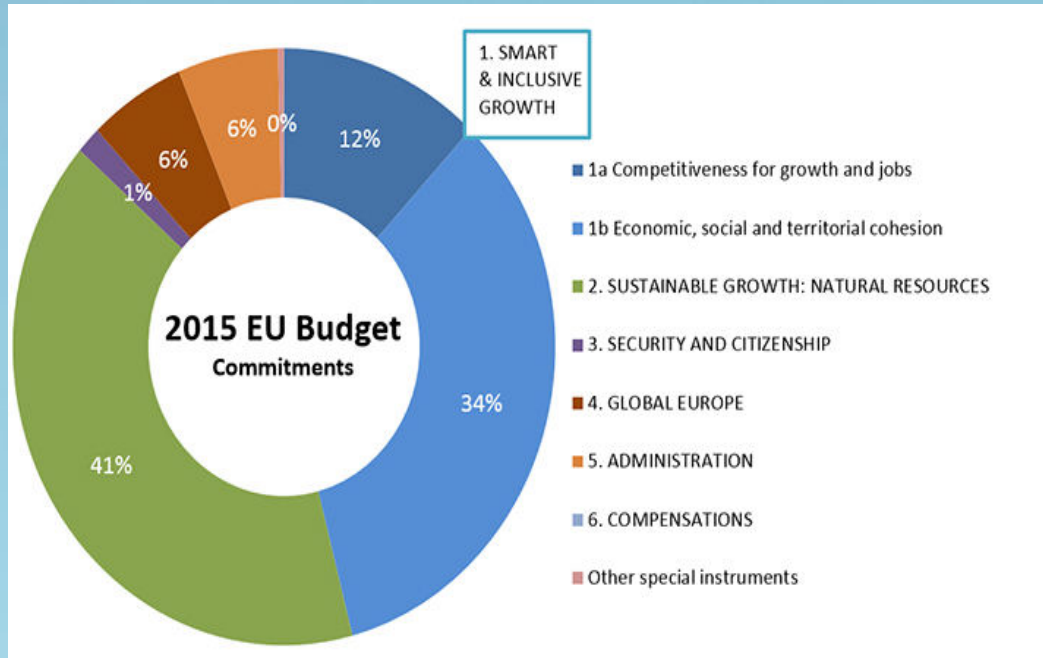
Capacità di spesa dell'UE Vs spesa singolo SM

- Budget UE. 1082 bl (2014-2020)

Nel 2013 la spesa pubblica in Italia ammontava a 789 miliardi di euro, pari al 51 % del suo RNL. Il bilancio dell'UE per i 28 Stati membri era di circa 144 miliardi di euro, corrispondenti all'1 % circa dell'RNL dell'Unione europea.



Budget europeo



- Budget UE. 1082 bl (2014-2020)
- >75% - **A GESTIONE DECENTRATA** ---POLITICA AGRICOLA (CAP) E POLITICA REGIONALE (**FONDI SIE**)
- 20 % **INIZIATIVE DIRETTE**
+ COSTI AMMINISTRATIVI
(gestito direttamente dalla CE – **11% direct initiatives**; 6% adm; 3%salaries;)

FONDI SIE

**FONDO DI SVILUPPO REGIONALE (FESR)
FONDO SOCIALE EUROPEO (FSE)
FONDO DI COESIONE (FC)**

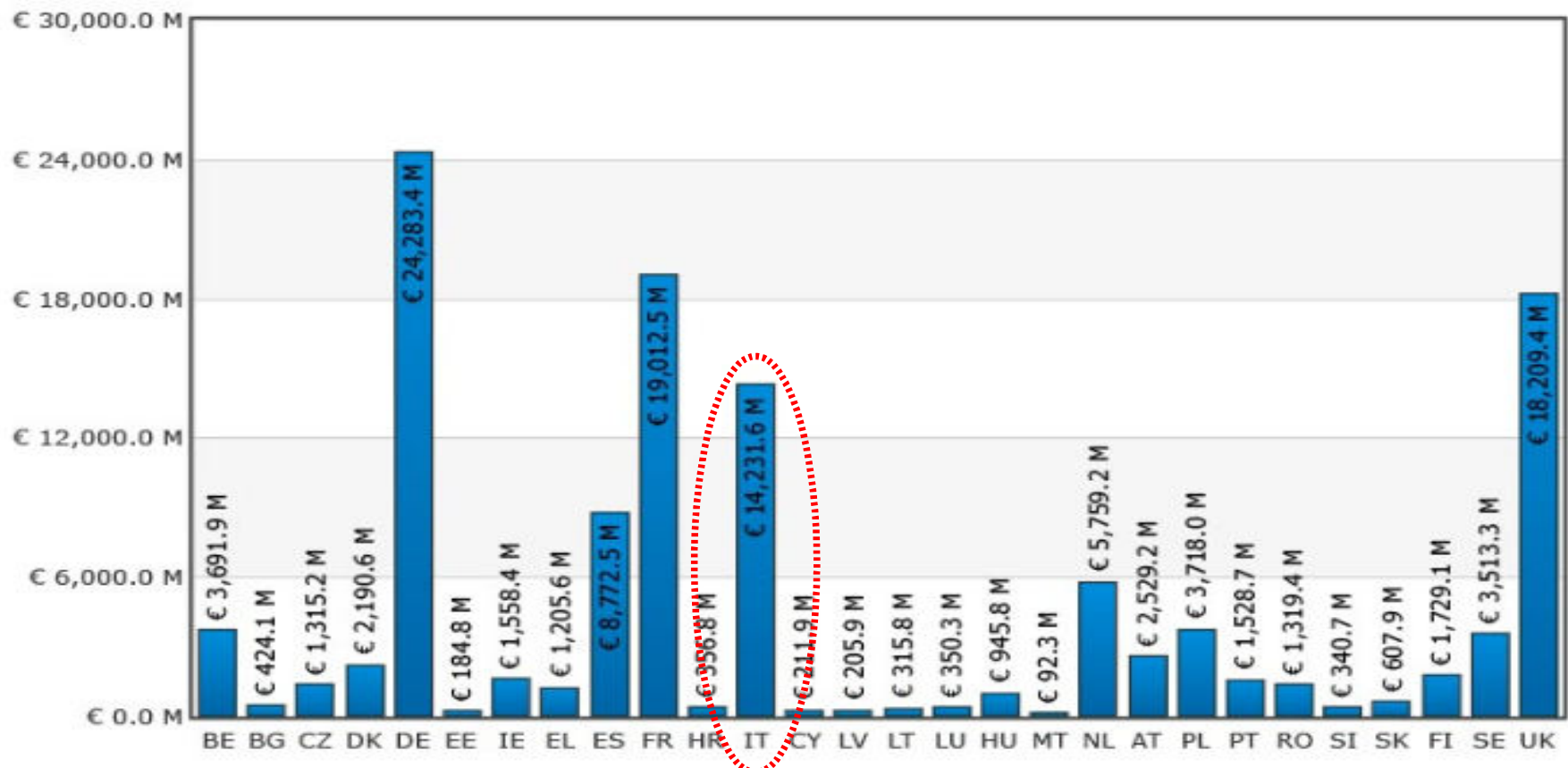
**FONDO PER AMBIENTE E SVILUPPO rurale (FEASR)
FONDO PER AMB MARITTIMO E PESCA (FEAMP)**

Iniziativa per l'occupazione giovanile (YIE – GARANZIA GIOVANI)

**Juste retour!!!
/equo ritorno**

Contribuzione nazionale – Italia 4° contributore netto al bilancio EU

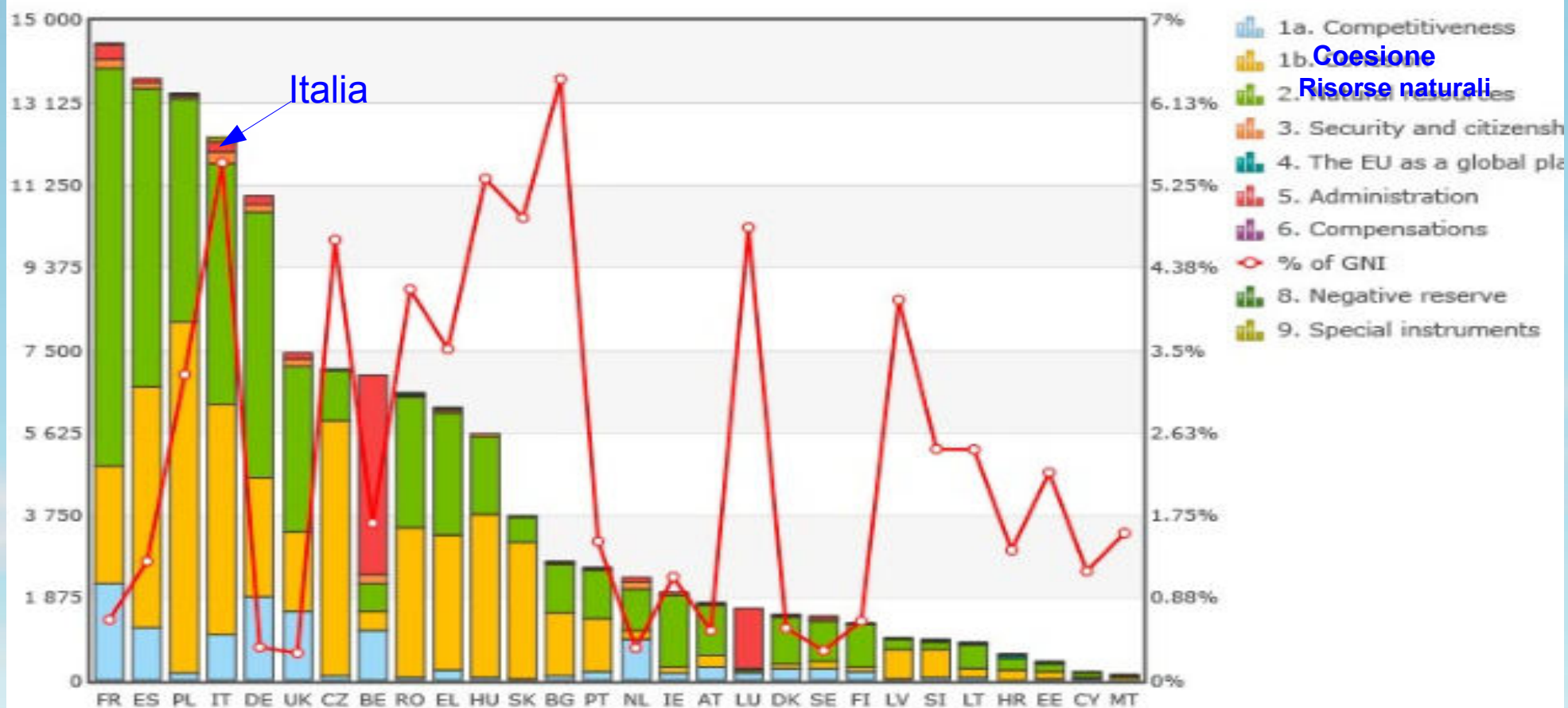
TOTAL national contribution 2015 (EUR million)



Spesa Ue per stato membro, 2015 in % del Gross National Index

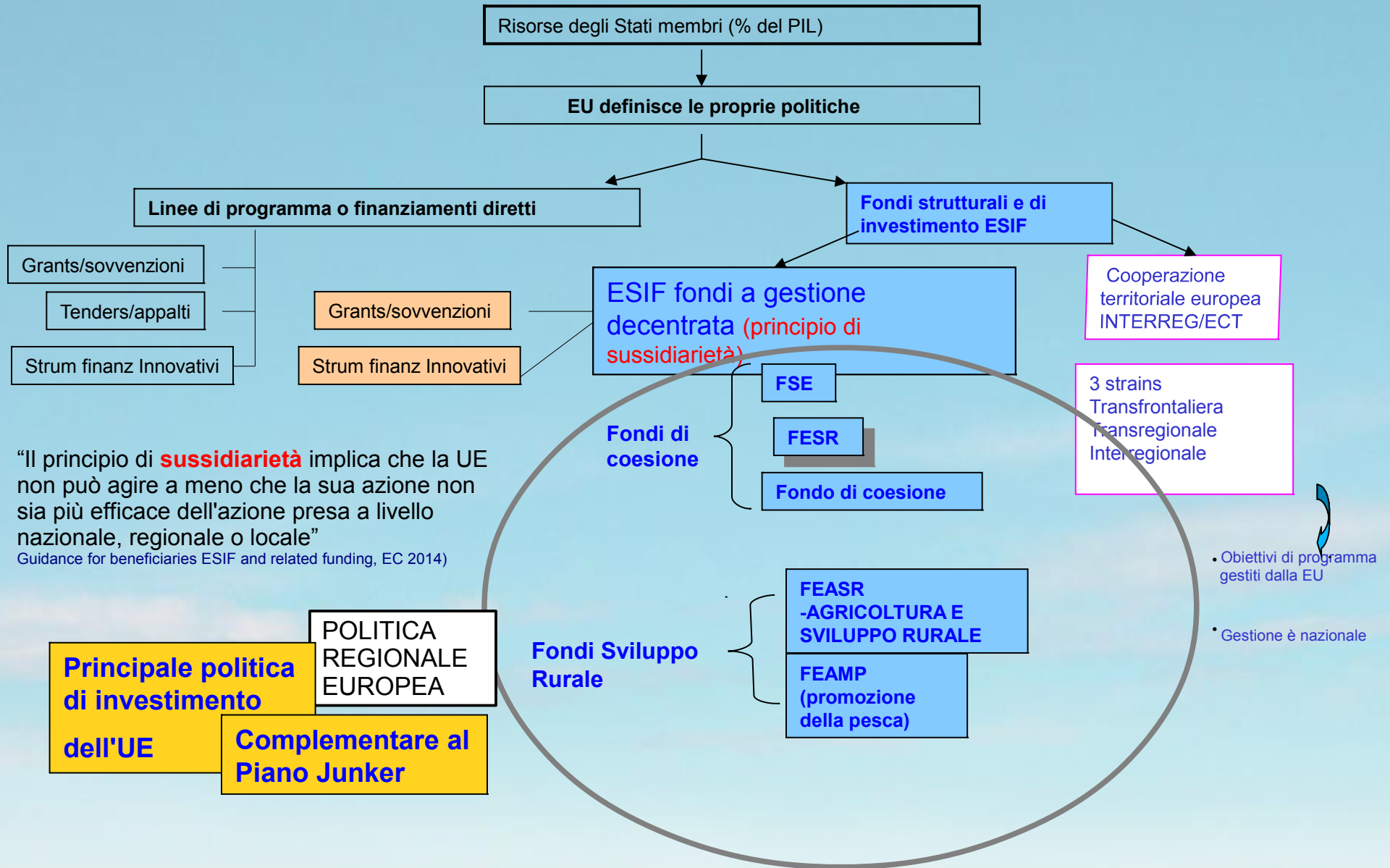
EU expenditure by Member State, 2015

in million EUR, by category and as % of Gross National Income



QUADRO DI INSIEME (Programmazione 2014-2020)

Fondi Diretti o tematici/ Fondi strutturali e di investimento tipologia di supporto finanziario (grant Vs non grant)



Competenze esclusive, condivise e di supporto della EU nei confronti degli SM — sito ufficiale UE

Le competenze dell'Unione sono definite nei trattati dell'UE ([articoli da 2 a 6](#) del trattato sul funzionamento dell'Unione europea - TFUE).

Competenza esclusiva (articolo 3 del TFUE)	Competenza concorrente (articolo 4 del TFUE)	Competenza di sostenere, coordinare e completare l'azione degli Stati membri (articolo 6 del TFUE)	Competenza di fornire orientamenti per il coordinamento delle politiche degli Stati membri (articolo 5 del TFUE)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ unione doganale ▪ definizione delle regole di concorrenza necessarie al funzionamento del mercato interno ▪ politica monetaria per gli Stati membri la cui moneta è l'euro ▪ conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della politica comune della pesca ▪ politica commerciale comune ▪ conclusione di accordi internazionali <ul style="list-style-type: none"> ◦ quando tale 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mercato interno ▪ politica sociale, per quanto riguarda gli aspetti definiti nel trattato ▪ coesione economica, sociale e territoriale ▪ agricoltura e pesca, tranne la conservazione delle risorse biologiche del mare ▪ ambiente ▪ protezione dei consumatori ▪ trasporti ▪ reti transeuropee ▪ energia ▪ spazio di libertà, sicurezza e giustizia ▪ problemi comuni di sicurezza in materia di salute pubblica, 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ tutela e miglioramento della salute umana ▪ industria ▪ cultura ▪ turismo ▪ istruzione, formazione professionale, gioventù e sport ▪ protezione civile ▪ cooperazione amministrativa <p><i>Gli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione in questi settori non possono comportare un'armonizzazione delle disposizioni legislative e regolamentari nazionali.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ politica economica ▪ occupazione ▪ politica sociale
Supporting competence			<p><i>"The Union can carry out actions to support, coordinate or supplement Member States' actions in" ...</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • the protection and improvement of human health • industry • culture • tourism • education, youth, sport and vocational training • civil protection (disaster prevention) • administrative cooperation

Fonte: Sito UE

Fonte: Wiki page

Competenze esclusive, condivise e di supporto della UE

Competenza condivisa con gli stati membri

Strategia dell'UE per la sicurezza

Le politiche dell'UE in materia di affari interni si concentrano sulla lotta al terrorismo , alla criminalità organizzata e informatica e [agli integralismi](#) { EN | ... }, in particolare attraverso misure per combattere il traffico di armi , la tratta di esseri umani e lo sfruttamento sessuale dei minori .

[La strategia per la sicurezza interna](#) { EN | ... } dell'UE si propone di migliorare la sicurezza attraverso la cooperazione in materia di applicazione della legge, controllo delle frontiere, **protezione civile e gestione delle catastrofi.**

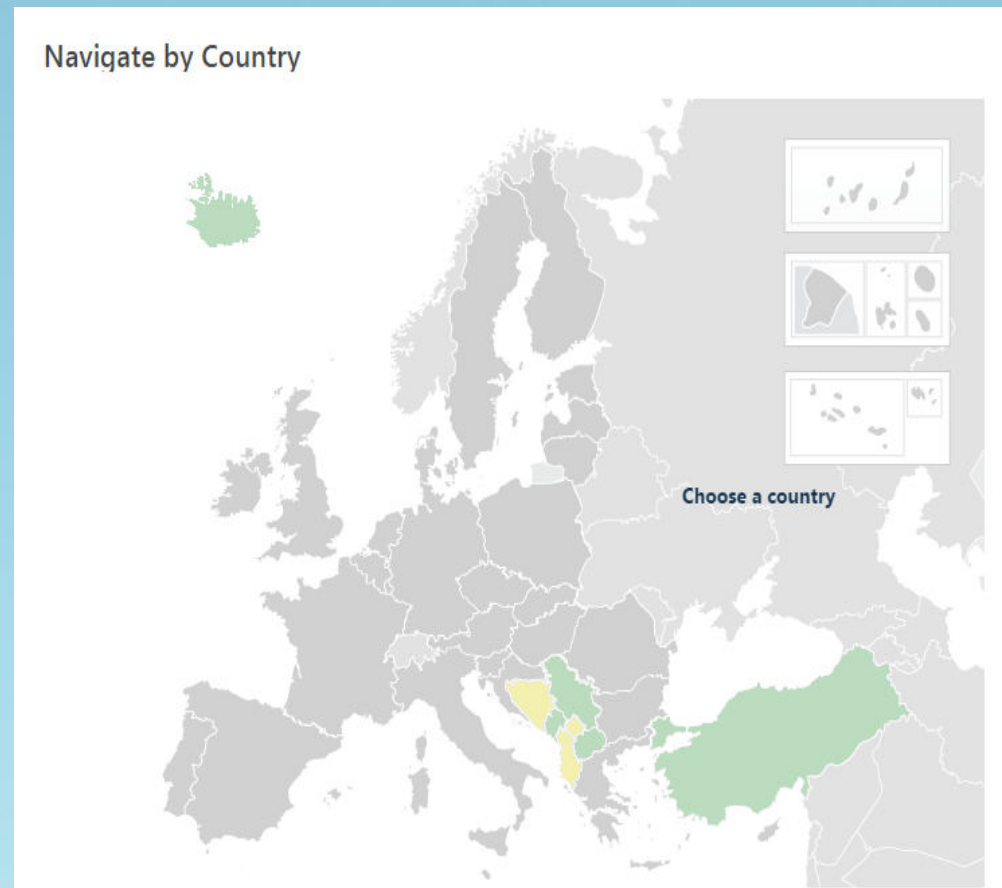
La strategia include strumenti legislativi e pratici per impedire che organizzazioni criminali – baroni della droga, trafficanti di esseri umani, riciclatori di denaro sporco, terroristi – approfittino delle libertà garantite nell'UE e per rafforzare la cooperazione tra le forze di polizia nazionali, specialmente nel quadro dell'Ufficio europeo di polizia (Europol) .

NUTS, LIVELLI AMMINISTRATIVI E SUSSIDIARIETA' - SITO COMITATO delle REGIONI – Division of powers (elaborato tramite EIPA)

- Le Politiche regionali (politiche di coesione) restano legate al sistema statistico europeo
NUT --- **Approccio funzionale** (interferenza europea sulla sovranità nazionale?)

Interessante il Data base CoR

- Mostra i **sistemi di Decentralizzazione istituzionale** e **fiscale** negli SM e paesi candidati
- Mostra la **struttura giuridica** e la **governance verticale (tra livelli amministrativi)**
- Mostra anche le **competenze** e quindi la **sussidiarietà** per ogni SM, paesi candidati

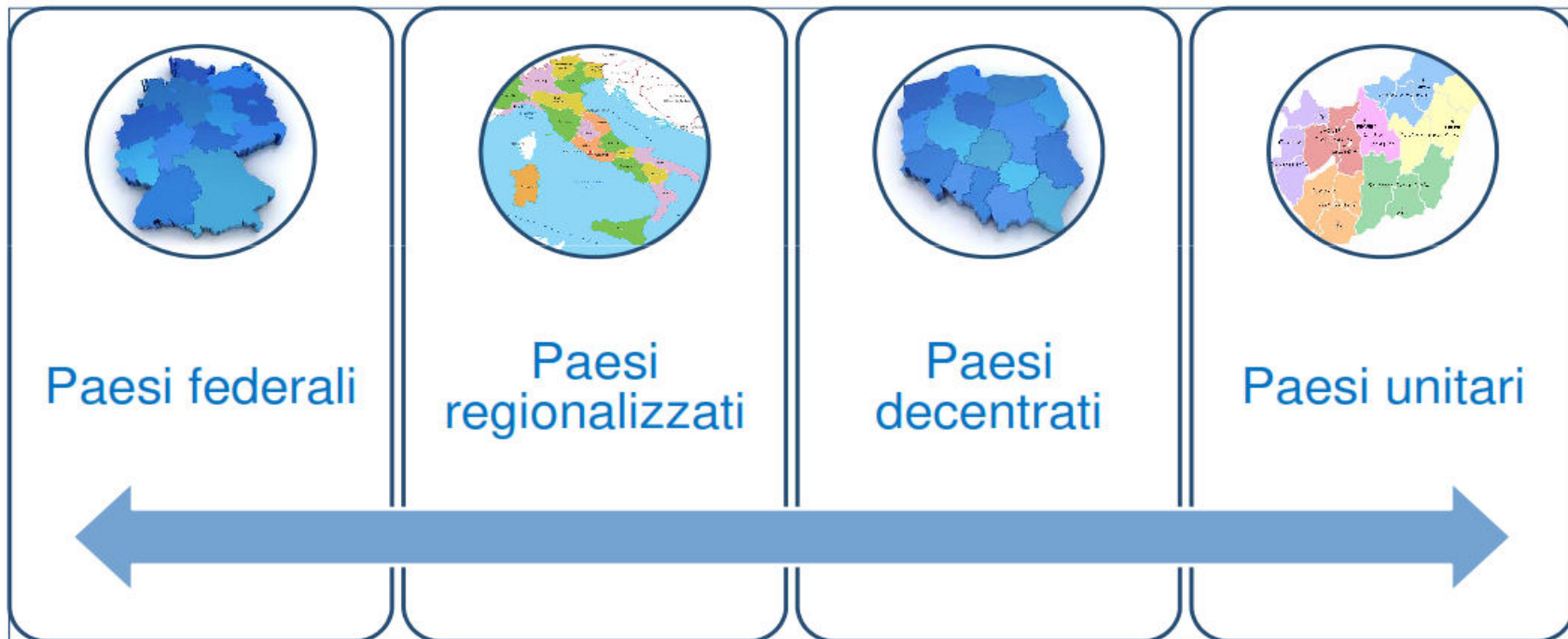


Link: <http://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/default.aspx>

POLITICHE REGIONALI DAL FEDERALISMO AL CENTRALISMO: LOST IN TRANSLATIONS



Assetti istituzionali Tipologia



Laura Polverari (Università di Strathclyde) – *Obiettivi, strumenti e governance della politica di sviluppo regionale nei Paesi Ue*

Fonte- Da convegno "Le politiche comunitarie e le istituzioni, Biblioteca SVIMEZ, Roma 31 marzo 2016 . Intervento di:

QUALE DECENTRALIZZAZIONE

- **DE-CONCENTRAZIONE** – ricollocazione spaziale delle funzioni dalle aree metropolitane verso altri territori
- **DELEGA** – trasferimento delle competenze verso agenzie di livello più basso, dipendenti comunque dal governo centrale
- **DEVOLUZIONE** – trasferimento dei “poteri pubblici” e legittimazione da livelli governativi/centrali ad altri livelli più bassi

Dr. Nicola Francesco DOTTI

Cosmopolis, Centre for Urban Research,
Dept. of Geography, Vrije Universiteit Brussel (VUB)
www.cosmopolis.be

PROCESSO FUNZIONALE VS PROCESSO INTERGOVERNATIVO

- **Processo funzionale**
 - **TRILOGO**
 - CONSIGLIO
DELL'UE (ECOFIN)
 - PARLAMENTO EU
 - COMMISSIONE
(iniziativa legislativa)
- **Processo
intergovernativo**
/cooperazione
rafforzata
 - Consiglio Europeo
(interessi degli SM)
 - Consiglio dell'UE

Competenze esclusive, condivise e di supporto della UE

Competenza condivisa con gli stati membri

Strategia dell'UE per la sicurezza

Le politiche dell'UE in materia di affari interni si concentrano sulla lotta al terrorismo , alla criminalità organizzata e informatica e [agli integralismi](#) { EN | ... }, in particolare attraverso misure per combattere il traffico di armi , la tratta di esseri umani e lo sfruttamento sessuale dei minori .

[La strategia per la sicurezza interna](#) { EN | ... } dell'UE si propone di migliorare la sicurezza attraverso la cooperazione in materia di applicazione della legge, controllo delle frontiere, **protezione civile e gestione delle catastrofi.**

La strategia include strumenti legislativi e pratici per impedire che organizzazioni criminali – baroni della droga, trafficanti di esseri umani, riciclatori di denaro sporco, terroristi – approfittino delle libertà garantite nell'UE e per rafforzare la cooperazione tra le forze di polizia nazionali, specialmente nel quadro dell'Ufficio europeo di polizia (Europol) .

Quali politiche e strumenti finanziari

- Fondi di solidarietà (2002) per aree affette da catastrofi naturali
 - Istituito con [Regolamento n. 2012/2002](#) (flooding in Central Europe) e Revisionato dal Reg n. 661/2014
- [Dotazione annua 500 mil/euro](#) (max 2/3 dell'allocazione annuale può andare ad un singolo evento calamitoso)
- [\(dal 2002 al 2011\)](#) 2 proposte della CE di ampliare scopi e abbassamento soglia di intervento (falliti..)

Attivazione dell'intervento su richiesta di uno SM o paese candidato

- Finanzia [ripristino infrastrutture](#), [accomodazione temporanea](#), [prime operazioni di soccorso](#) aree colpite; [protezione dei siti e beni culturali](#)



Regolamento n. 661/2014

- Introduce diverse misure di semplificazione
- Riduzione dei tempi di risposta da parte dell'UE
- Chiarisce i criteri di eleggibilità
- Pone attenzione alla prevenzione e gestione del rischio (al momento della richiesta attivazione "aiuto" la UE chiede indicazioni sulla implementazione della normativa UE sulla prevenzione e mitigazione rischi)
- Ammette anticipazioni del 10% (max 30 Mil/euro) agli SM colpiti (entro 6 settimane)
- Definisce eventi **catastrofici regionali** quando il danno eccede l'1,5% del PIL regionale
- Estensione a 12 sett della richiesta di aiuto da parte degli SM e completamento progetti in 18 mesi (richieste del PE)

Tipologie di disastri (Reg2014)

- **DEFINIZIONE:** Disastri che hanno una ripercussione sull'economia, l'ambiente e condizioni di vita di una o più regioni di un SM e paese di vicinato

Comitato econ e sociale nel parere di revisione del Reg 2014 ha chiesto abbassamento soglia e inclusione conseguenze att terrorismo

- **Tre tipi di disastri**

- **A major disaster** – DANNI eccedono i €3 miliardi o 0.6 % of PIL di un paese colpito
- **Regional disaster** – DANNI eccedono 1.5 % del PIL
- Casi in cui un paese eleggibile è colpito da un evento calamitoso come neighbouring eligible country (paese vicinato)
 - Ci vuole sempre la richiesta espressa di un PAESE all'aiuto
 - NON copre: beni privati; beni altrimenti assicurati
- **IN OGNI CASO INTERVENTO DELLA UE COMPLEMENTA QUELLO DEGLI STATI E NON SI SOSTITUISCE AD ESSO (avoid double financing!!)**

Attivazione aiuto – tempi e risposta della UE

- SM - Richiesta – si attua la verifica e quantizzazione dei danni, normativa UE sul mitigazione e prevenzione rischi
- Tempi da richiesta ed accettazione --6 settimane
- CE richede “endorsement” da parte del PE e Conisilium
- CE - Approvazione “aiuto”, anticipazione se richiesta, realizzazione interventi (18 mesi), liquidazione 1 instalment

Figure 1 – Ten largest allocations of EUSF support since 2002 (as of December 2016).

	Nature of disaster	Country	Date	Damage (€ million)	Aid granted (€ million)
1	Earthquakes (Emilia Romagna)	Italy	May 2012	13 274	670.2
2	Earthquake (Abruzzo)	Italy	April 2009	10 212	495.8
3	Floods	Germany	August 2002	9 100	444
4	Floods	Germany	May 2013	8 154	360.5
5	Storm Kyrill	Germany	January 2007	4 750	166.9
6	Floods	UK	June 2007	4 612	162.3
7	Floods	Austria	August 2002	2 900	134
8	Floods	Czech Republic	May 2002	2 300	129
9	Storm Klaus	France	January 2009	3 806	109.4
10	Floods	Poland	May 2010	2 994	105.6

Source: European Commission, DG Regio [website](#)

Problemi – tempi lunghi e red tape

- 1) Uscire da un sistema del *contingent budgeting*
 - *Dove il budget è “ricavato” dal bilancio ogni qual volta c'è un disastro*
 - *verso*
 - un sistema di *direct budgeting* che motiva la prevenzione e mitigazione da parte degli SM
- 2) *Rischi associati ai cambiamenti climatici o conseguenze atti terroristici* arrecherebbero problemi di reperimento risorse (*budget strain*)
- 3) *previsioni di catastrofi che apporteranno in futuro maggiori danni (flood risk al 2050 quintuplicano le richieste di risorse)-- ripensare il tutto*

2016 'omnibus proposal'

- Numerosi eventi calamitosi nel 2016
- Nuova proposta della CE per superare le rigidità del bilancio (basato sul Juste retour!) ed introdurre maggiore flessibilità per far sì che la UE possa rispondere con celerità maggiore ad eventi calamitosi

PROPOSTA DELLA CE per assistenza aggiuntiva dei paesi colpiti da calamità naturale (30 Nov 2016)

- Modifica del regolamento FESR per supportare il 100% delle spese di ricostruzione solo con risorse europee (non cofinanziamneto nazionale) – ASSE POR DEDICATO ALLA RICOSTRUZIONE
- Passato nella Commissione Regional del PE
- Non ha trovato approvazione da parte del Consilium (fine marzo2017 – confermato a aprile 2017) che ha ridotto al 90% il contributo UE

Grazie

Thanks

Gracias

- Arch. Paola AMATO, validated Urbact Lead Expert
(<http://urbact.eu/amato>)

Email: eu.amato@gmail.com

Linkedin: Paola Sabatelli Amato